



Arkivsak-dok. 201803637-1  
Arkivkode ---/L04  
Saksbehandler Linda Carolina Ehnmark

Saksgang	Møtedato	Sak nr
Fylkesutvalget	08.03.2018	
Fylkestinget 2015-2019	15.03.2018	

## **Planlegging av Bypakke for Tønsberg-regionen - Frigjøring av gjenstående garantiramme**

### **Sammendrag**

Denne saken gjelder frigjøring av de gjenstående 60 mill. kronene av garantirammen på 120 mill. kroner, jf. vedtak om at partene i Bypakke Tønsberg-regionen stiller garanti for låneopptak inntil 120 mill. kroner til videre planlegging av tiltak i bypakken (FT sak 5/16). I nevnte FT-sak forutsettes det i vedtaks punkt 6 at det fremmes sak for kommunestyrene og fylkestinget når det er behov for å frigjøre de siste 60 mill. kronene av garantirammen på 120 mill. kroner.

Denne saken varsler også om at det vil komme en sak i 2018 om behov for ytterligere midler til videre planlegging og grunnnerverv.

### **Fylkesrådmannens innstilling**

1. Fylkestinget aksepterer at den gjenstående garantirammen på 60 mill. kroner av rammen på 120 mill. kroner frigjøres for videre planlegging av Bypakke Tønsberg-regionen.
2. I tråd med FT sak 5/16 er fordelingen av garantiansvaret for de 120 mill. kronene mellom partene som følger:
  - Vestfold fylkeskommune: 60 mill. kroner
  - Tønsberg kommune: 37,5 mill. kroner
  - Færder kommune: 22,5 mill. kroner

Tønsberg, 05.02.2018

Øyvind Sørensen  
fylkesrådmann

Sverre Høifødt  
direktør

**Vedlegg:** Skriv inn vedlegg her

Saker til behandling og eventuelle vedlegg til sakene ligger på [www.vfk.no](http://www.vfk.no).  
Se under Snarvei og velg Politikk: møter og saker.

Direktelink til Politiske møter og saker: <http://opengov.cloudapp.net/meetings/vestfoldfk>

## **Innledning:**

Det er behov for å frigjøre de gjenstående 60 mill. kronene av garantirammen på 120 mill. kroner, jf. vedtak i FT sak 5/16 om finansiering av planleggingsmidler i Bypakke Tønsberg-regionen:

*«Før låneopptaket og garantiansvaret overstiger 60 mill. kr., legges det frem en sak i kommunestyrene og fylkestinget, for frigjøring av gjenstående garantiramme fra 60 mill. kr. til 120 mill. kr.»*

## **Saksutredning:**

### **1. Bakgrunn for saken**

I denne saken anbefales det at gjenstående garantiramme fra 60 til 120 mill. kroner frigjøres i tråd med FT sak 5/16 om Finansiering av planleggingsmidler i Bypakke Tønsberg-regionen. Saken informerer om hva planmidler så langt er brukt til, planer for bruk av gjenstående ramme samt videre behov for midler til planlegging og grunnerverv.

For å styrke garantistenes kontroll med bruk av midlene i prosjektet, samt begrense den økonomiske risikoen og lånekostnaden, ble det tatt inn et vedtakspunkt som går på at det skal legges frem en sak i kommunestyrene og fylkestinget før låneopptaket overstiger 60 mill. kroner om frigjøring av gjenstående garantiramme fra 60 til 120 mill. kroner.

Partene i Bypakke Tønsberg-regionen har innhentet nødvendig tillatelse fra Fylkesmannen (kommunene) og Kommunal- og moderniseringsdepartementet (fylkeskommunen) for garantistillelse inntil 120 mill. kroner.

En føring for denne saken er vedtak om fordeling av garantiansvar mellom partene, som innebærer at Fylkeskommunen totale garantiansvar vil øke fra 30 mill. kroner til 60 mill. kroner (FT sak 5/16):

*«3. Garantiansvaret er fordelt med 50% på Vestfold fylkeskommune, og resterende fordelt basert på befolkningstall på Tønsberg-, Nøtterøy- og Tjøme kommuner. Garantiansvaret forutsetter samtykke av henholdsvis Kommunal- og moderniseringsdepartementet og fylkesmannen. Garantien gjelder fram til bompengeproposisjon for Bypakke Tønsbergregionen er vedtatt i Stortinget og nødvendig planlegging er finansiert.»*

### **2. Informasjon om hva planmidler er brukt til (perioden 2014-2017)**

#### **Felles kostnader**

Det er brukt 2 mill. kroner til felles kostnader i perioden. Utgiftene har gått til å dekke interne timer til prosjektleder i bypakka, kommunikasjonstiltak inkludert ny nettside og informasjonsfilm, møtekostnader mm.

#### **A1 – Gatebruksplan for Tønsberg sentrum**

I perioden 2014 – 2017 har delprosjekt A1 brukt 3,8 mill. kroner. Midlene har i hovedsak gått til fagressurser i Statens vegvesen og til kjøp av konsulenttjenester. Ressursene er benyttet til produksjon av prosjektplan, kunnskapsgrunnlag, delutredninger og gatebruksplan med hovedrapport. Det er i perioden gjennomført flere medvirkningsmøter og åpne møter, samt generell koordinering mot ulike aktører som har vært sentrale i planarbeidet. Intern koordinering mot øvrige bypakkeprosjekter inngår også i timeforbruket.

#### A2 – Ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme

I perioden 2014-2017 har delprosjekt A2 Ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme brukt 36,9 mill. kroner. Midlene har i hovedsak gått til fagressurser i Statens vegvesen og til kjøp av konsulenttjenester. Disse ressursene er benyttet til produksjon av nødvendige dokumenter i denne rekkefølge: Planprogram, silingsrapport og interkommunal kommunedelplan med konsekvensutredning. I hele planperioden har kostnadskrevende arbeid med 3D-modeller for veglinjer, grunnboringer/geoteknikk/geologi, miljøvurderinger og medvirkning/møtevirksomhet stått sentralt i prosjektet.

#### A3 – Delprosjekter på Teie, Hogsnes og Tjøme

##### Teie

Det er forbrukt omlag 3,5 mill. kr i perioden. Beløpet dekker konsulentarbeid og interne timer i Statens vegvesen som omfatter oppfølging, koordinering, møter, kartlegging, prosjektering, faglige vurderinger og befaringer. Utført arbeid i perioden er bl.a. utarbeidelse av prinsipløsninger til gatebruksplan på Teie og samordning med Nøtterøy kommunes pågående VA-renoveringsprosjekt i Smidsrødveien. Gatebruksplan for Teie var planlagt ferdigstilt i løpet av 2017, men arbeidet har nå vært satt på vent i grunnet gjennomføring av en kulturhistorisk analyse av Teie (DIVE-analyser). Arbeid med Gatebruksplanen skal fullføres når resultatene av DIVE-analysen foreligger i februar 2018, med påfølgende høring og vedtak andre halvdel av 2018.

##### Hogsnes og Tjøme

Det er ikke igangsatt planlegging av tiltak i Hogsnesbakken eller på Tjøme. Videre prosess for Hogsnesbakken avhenger av hvilken løsning for ny fastlandsforbindelse som velges.

#### A4 – Kommunedelplan for gange, sykkel og kollektiv

I perioden 2014 – 2017 har delprosjekt A4 brukt 3,5 mill. kroner. Midlene har dekket lønn til fagressurser i Statens vegvesen samt kjøp av konsulenttjenester. Ressursene er blant annet benyttet til å avklare plantype, utarbeide planprogram og engasjere og følge opp konsulenter. Fagansvarlig for A4 har også sørget for koordinering mot øvrige delprosjekter i bypakka, arbeidet med å få etablert en felles transportmodell for alle delprosjektene og bidratt i arbeidet med å optimalisere reguleringsplan for Presterødbakken. Det er også igangsatt et mulighetsstudie for å vurdere tiltak på eksisterende Kanalbru og Kaldnesbrua.

#### A5 – Økonomi og finansiering

Påløpt i perioden: 0,5 mill. kroner. Det er bl.a. gjennomført en mulighetsstudie for bompengefinansiering for Bypakke Tønsberg-regionen.

### 3. Informasjon om planer for bruk av gjenstående ramme

Den resterende summen vil dekke planarbeid i 2018 og 2019.

#### Felles kostnader

Posten skal dekke interne timer for prosjektleder i bypakka, møtekostnader m.m.  
*Gjenstående ramme av forskuttering: 1,6 mill. kroner.*

#### A1 – Gatebruksplan for Tønsberg sentrum

I 2018 er det satt av penger til gjennomføring av forprosjekt for ny gateterminal for buss på Farmannstorvet. Det skal også gjennomføres et skisseprosjekt for kollektivløsning og byttepunkt for buss ved krysset Nedre Langgate/Møllegaten.

*Gjenstående ramme av forskuttering: 1 mill. kr.*

#### A2 – Ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme

I perioden 2018 – 2019 skal det utarbeides reguleringsplan for ny fastlandsforbindelsen. Det er behov for planmidler til interne timer i Statens vegvesen og til konsulentkjøp. Posten omfatter bl.a. modellering av veglinjer, grunnboringer/geoteknikk/geologi, miljøvurderinger, konstruksjonstegninger og medvirkning/møtevirksomhet.

*Gjenstående ramme av forskuttering: om lag 38 mill. kroner.*

#### A3 – Delprosjekter på Teie, Hogsnes og Tjøme

##### *Teie*

Anslått budsjettbehov for 2018 er kr. 500 000,-. Dette skal dekke ferdigstillelse av gatebruksplan for Teie, inklusive revisjon mot resultat fra DIVE-analysen, møter med kommunen, åpent informasjonsmøte i mars 2018, offentlig høring og samordning mot delprosjekt A2 og A4. Omfatter også interne timer, kunngjøringer samt uforutsette utgifter.

##### *Hogsnes*

Videre prosess i Hogsnesbakken avhenger av hvilken fastlandsforbindelse som velges. I alternativet med hengebru fra Ramberg til Smørberg foreslås Hogsnesbakken stengt for gjennomkjøring samt at det etableres et kryss på Smørberggrønningen med en påkobling til Fv 303 i Bekkeveien. Dersom dette alternativet velges er det ikke behov for planmidler til Hogsnesbakken. Dersom senketunnelen velges vil det måtte vurderes om planlegging av Hogsnesbakken frem mot byggeplan skal inngå som en del av fastlandsforbindelsen.

##### *Tjøme*

Tidspunkt for oppstart planlegging er foreløpig ikke avklart.

*Gjenstående ramme av forskuttering: 4,7 mill. kroner.*

#### A4 – Kommunedelplan for gange, sykkel og kollektiv

Interkommunal kommunedelplan for gange, sykkel og kollektiv ferdigstilles i løpet av 2018/2019. Gjenstående arbeid er å utvikle mulige tiltakspakker og analysere effekten av disse, gjennomføre medvirkningsprosesser og høringer, samt produsere plandokumenter. Ressursene vil gå til å dekke interne timer hos Statens vegvesen samt utgifter til konsulentinnkjøp. Det er også avsatt noe midler til å avslutte prosjekter i 2019.

*Gjenstående ramme av forskuttering: 4,6 mill. kroner.*

#### A5 – Økonomi og finansiering

Arbeid med å utarbeide en Stortingsproposisjon igangsettes.

*Gjenstående ramme av forskuttering: 0,5 mill. kroner. Denne kan eventuelt omprioriteres til andre prosjekter da prosessen er noe forsinket i forhold til opprinnelig plan.*

#### 4. Behov for ytterligere planmidler

Bypakke Tønsberg-regionen finansieres gjennom en bompengoordning. En forutsetning for å få på plass en bompengeproposisjon er at det foreligger en godkjent reguleringsplan for ny fastlandsforbindelse. For å få innvilget en bompengeproposisjon må man i tillegg til en vedtatt reguleringsplan for fastlandsforbindelsen ha oversikt over alle delprosjektene som skal inn i bypakka og den samlede investeringskostnaden for alle prosjektene. Dette betyr at det må jobbes med mange parallelle planprosesser fra mot utformingen av den endelige proposisjonen.

De forskutterte planmidlene på 120 mill. kroner dekker utarbeidelse av alle de overordnede planene i bypakka, samt reguleringsplanfase (hvorav 20 mill. kroner dekker kostnader for låneopptak, administrasjons kostnader osv) for ny fastlandsforbindelse. Disse

planprosessene vil løpe ut 2019 med endelig politisk vedtak på reguleringsplan for ny fastlandsforbindelse i løpet av våren 2020. Dersom målet er å komme i gang med bygging av ny fastlandsforbindelse i 2021 er man avhengig av at forsinkelser uteblir og at partene klarer å enes om en løsning.

Det er fattet vedtak (FT sak 19/14 punkt 7) om at «... Brukerbetaling for nye transportløsninger skjer når de ulike anlegg og tiltak er åpnet» (sak om Høring: Konseptvalgutredning (KVU) for helhetlig transportløsning i Tønsberg-regionen).

En forutsetning for oppstart av bygging av fastlandsforbindelsen i 2021 er således at det forskutteres midler til utarbeidelse av byggeplan og grunnerverv for ny fastlandsforbindelse. I tillegg må det settes av planmidler til de øvrige delprosjektene i bypakka og til administrativt arbeid for å forberede grunnlag til bompengeproposisjonen. En vedtatt bompengeproposisjon bør foreligge tidlig i 2021 for å sikre finansiering gjennom byggeperioden.

For å beregne plankostnaden for byggeplanlegging av fastlandsforbindelsen legger man erfaringsmessig 4-5% av investeringskostnaden til grunn. For øvrige prosjekter som skal inn i bypakka vil plannivået i perioden 2018-2019 ligge på forprosjekt- og reguleringsplannivå. Her legges omlag 1,25-1,5% av investeringskostnaden til grunn for beregning av plankostnad.

Oversikt over behov for planmidler ut over de forskutterte 120 mill. frem mot bygging av ny fastlandsforbindelse

Det understrekes at det pr. i dag er usikkerheter knyttet til størrelsen på beløpene oppgitt i tabellen. Usikkerheten ligger i bl.a. valg av ny fastlandsforbindelse, entreprisform mm.

Prosjekt	Beløp
<p><b>A1 og A4 - Gatebruksplan Tønsberg sentrum og kommunedelplan for gange, sykkel og kollektiv</b> Her vil det inngå flere prosjekter. Under er det listet opp prosjekter som kan bli aktuelle. Lista er ikke uttømmende.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Forprosjekt/regulering Nedre Langgate</li> <li>• Forprosjekt/regulering sykkeltraseer inn til sentrum og i sentrum</li> <li>• Forprosjekt ny gang- og sykkelbru over Kanalen</li> <li>• Forprosjekt/regulering kollektiv/sambruksfelt på innfartene til byen</li> <li>• Regulering ny gateterminal i Tønsberg sentrum</li> </ul>	20 mill.
<p><b>A2 - Ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme</b> Endelig sum avhenger av hvilken fjordkryssing som velges. Summen omfatter:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Byggeplanlegging/prosjektering</li> <li>• Grunnerverv</li> <li>• Etablering og drift av byggherreorganisasjonen</li> </ul>	300 – 500 mill.
<p><b>A3 – Teie, Hogsnes og Tjøme</b> Her vil det inngå flere prosjekter. Planbehov for Hogsnesbakken avhenger av hvilken fastlandsforbindelse som velges. Under er det listet opp prosjekter som kan bli aktuelle. Lista er ikke uttømmende.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Forprosjekt/regulering Smidsrødveien (løsninger for gange, sykkel og kollektiv)</li> <li>• Forprosjekt/regulering gang- og sykkelvei på Tjøme</li> </ul>	10 mill.
<p><b>A5 – Økonomi og finansiering</b> Sentralt i arbeidet blir ferdigstillelse av stortingsproposisjonen. Her inngår arbeid med fastsetting av bomtakster, rentesatser, plassering av bomsnitt mm.</p>	5 mill.

### **Fylkesrådmannens bemerkninger:**

Fylkesrådmannen anbefaler at fylkestinget aksepterer at gjenstående garantiramme på 60 mill. kroner av en ramme på 120 mill. kroner frigjøres. Det vurderes at midlene så langt er brukt i tråd med vedtatte planer og politiske føringer for prosjektet.

Frigjøring av gjenstående garantiramme forutsetter likelydende vedtak hos partene.

Som vist i saken er det behov for ytterligere midler til planlegging og grunnnerv. I finansieringssaken (FT sak 5/16) ble det vurdert at en garantiramme på 120 mill. kroner ville være tilstrekkelig for å dekke kostnader både kommunedelplan og reguleringsplanarbeid for ny fastlandsforbindelse. Nødvendige planmidler til kommunedelplan og reguleringsplan beregnes tradisjonelt ut fra en prosentsats av investeringskostnaden til prosjektet. I arbeidet med konsekvensutredningen har man fått et bedre grunnlag for å vurdere investeringskostnaden for en ny fastlandsforbindelse. Denne er høyere enn først anslått for begge alternativ. Nødvendige midler til reguleringsplanarbeidet vil derfor også bli noe høyere enn først anslått, og det derfor vil være behov for ytterligere midler for å få ferdigstilt reguleringsplanarbeidet.

Fylkesrådmannen vil i 2018 fremme egen sak om videre behov for midler til planlegging og grunnnerv, da det er behov for ytterligere midler tidlig i 2019. Her vil vedtak i FT sak 19/14 om at bompengeneinnkreving igangsettes først etter at fysiske tiltak åpner legges til grunn. I denne saken vil en beskrive behovene for midler til planlegging og grunnnerv mer i detalj, samt ulike muligheter for å løse gjennomføring og finansiering.