

Saksgang	Møtedato	Møte nr.	Sak nr.
Overordnet styringsgruppe	08.11.2022	5-2022	26/22

Oppfølging av vedtak i overordnet styringsgruppe januar 2022

Innstilling fra administrativ styringsgruppe

1. Saken tas til orientering

Bakgrunn

I møte i overordnet styringsgruppe den 25. januar, ble det fattet følgende vedtak.

«Det bes om en sak til neste møte i overordna styringsgruppe om de tiltak innen gange, - sykkel og kollektiv som kan igangsettes før endelig budsjett og finansiering for bypakka er på plass, så nødvendig reguleringsarbeid kan igangsettes.»

Denne saken omhandler hvilke tiltak som kan iverksettes før bypakka er behandlet i Stortinget. I saken omtales både tiltak som krever regulering, men også tiltak som kan gjennomføres uten regulering. Saken belyser også hva som pågår av arbeid for å fremme gåing, sykling og satsing på kollektiv hos partene. Saken omtaler også ulike kilder til finansiering.

Mål for Bypakke Tønsberg-regionen

Oppgaven til Bypakke Tønsberg-regionen er å bygge et helhetlig transportsystem for regionen som er miljøvennlig, robust og effektivt. Sammen med ny fastlandsforbindelse fra Færder, er tiltak som fremmer mer miljøvennlig og arealeffektiv transport en viktig del av bypakken. En helhetlig transportløsning for Tønsberg-regionen forutsetter en sterk satsing på buss, sykkel og gående.

Forskutteringssak behandlet juni 2022

Hensikten med saken som ble behandlet hos partene i juni i 2022 var å sikre nødvendige planmidler frem til bypakka er behandlet i Stortinget. I saken foreslås det også midler til en rekke gang-, sykkel og kollektivtiltak. Blant annet står det følgende: «Det er flere prosjekter som kan være aktuelle å starte opp regulering av, inkl. fylkesveiprosjekter og en rekke gang-, sykkel, og kollektivprosjekter, både i Tønsberg og Færder kommuner». I saken vises det blant annet til fv. 303 Hogsnesbakken og gang- og sykkelveg fra Brøtsø til Hvasser. Videre står det følgende: «Det er også flere andre gange, sykkel og kollektivprosjekter som kan være aktuelle å detaljplanlegge, inkl. tiltak knyttet til gatebruksplan i Tønsberg sentrum og på Teie, samt på hovedaksene inn mot byen. Nødvendige planmidler vil avhenge av hvor mange prosjekter som skal gjennomføres.»

I saken er det vedtatt å forskuttere ytterligere 54 mill. kroner, i tillegg til gjenstående midler på 13 mill. kr, totalt 67 mill. kr. Hvordan disse fordeler seg fremgår av tabellen under:

Delprosjekt	Kostnad, mill. kr
Bypakke Tønsberg-regionen - felleskostnader	1,5
A2 – Ny fastlandsforbindelse til Færder (omregulering m.m.)	25,0
A3 – Teie	0,5
A3 – Gang- og sykkelvei Hogsnesbakken (regulering)	9,0
A3 – Gang- og sykkelvei Brøtsø - Hvasser (forprosjekt)	1,5
A4 + A1 – Kommunedelplan for gange, sykkel og kollektivtransport, inkl. oppdatering av gatebruksplan (A4+A1), eksempelvis forprosjekt Nøtterøyveien, samt planlegging av andre aktuelle gange, sykkel og kollektivprosjekter	9,5
A5 – Økonomi, finansiering, bompenger (A5)	10,0
A6 – Semslinna, regulering	10,0
SUM	67,0

Tabell 1: Samlet oversikt over anbefalte planmidler i sak om «Bypakke Tønsberg-regionen – videre forskuttering av planmidler», behandlet av partene i juni 2022.

For de ulike postene som berører gange, sykkel og kollektivtiltak er midlene i saken omtalt slik:

«A3 – Prosjekter på Teie, Hogsnes, og Tjøme

Det foreslås satt av planmidler som følger:

- Teie: 0,5 mill. kr til videre oppfølging av gatebruksplan for Teie.
- Hogsnesbakken: 9 mill. kr til regulering av Hogsnesbakken.
- Tjøme: 1,5 mill. kr til gjennomføring av et forprosjekt som første ledd i regulering av gang- og sykkelveg fra Brøtsø til Hvasser.

A4 - Hovedaksene buss/sykkel og A1 - Gatebruksplan for Tønsberg sentrum

For 2022 foreslås det 1 mill. kr til ferdigstilling av interkommunal kommunedelplan for gange, sykkel og kollektiv, inkludert oppdatering av gatebruksplan for Tønsberg sentrum.

Det er videre en rekke andre gange, sykkel og kollektivprosjekter som kan være aktuelle å starte opp. Det foreslås satt av 8,5 mill. kr, men beslut om hvilke prosjekter som skal igangsettes avventes til kommunedelplanen er vedtatt. Eksempelvis er forprosjekt i Nøtterøyveien, som er en svært sentral akse for gange, sykkel og kollektivtrafikk, aktuelt å starte opp med.»

Videre arbeid med gange, sykkel og kollektiv frem mot behandling av bompengeproposisjonen

Som vist i tabell 1 er det avsatt 9,5 mill. til videre planleggingsarbeid i gruppe A1 og A4. Av disse midlene er det avsatt omlag 1 mill. til ferdigstillelse av IKDP-GSK.

IKDP-GSK inneholder tiltakslister for en rekke prosjekter. Enkelte mindre prosjekter kan gjennomføres uten reguleringsplan, mens andre må reguleres. Behovet for regulering er ikke nødvendigvis avklart i IKDP-GSK.

Prosjekt fra IKDP-GSK som kan være aktuelle å starte opp i perioden:

- Utredning av bussløsning gjennom Tønsberg sentrum med endelig plassering av gateterminal.
- Forprosjekt/regulering Nøtterøyveien, vurdere sambruks/kollektivfelt og ombygging av eksisterende gang- og sykkelveier på begge sider.
- Forprosjekt/regulering Nedre Langgate, vurdere løsninger for sykkel og kollektiv.

Pågående plan og prosjektarbeid hos partene

I tillegg til prosjekter som er omtalt i forskutteringssaken, pågår det planarbeid og annet prosjektarbeid i regi av kommunene og av fylkeskommune som også bygger opp under målene i bypakka. Tønsberg kommune har blant annet vedtatt "Mobilitetsplan for Tønsberg sentrum", samt utredet muligheter for å utvikle områdene langs Kanalen i prosjektet "Kanalen som byrom". I planene er det identifisert tiltak for å bedre forholdene for gående, syklende og kollektivreisende. Vedtatte trafikksikkerhetsplaner, sykkelstrategier med mer gir også retning og føringer for partenes arbeid med gange, sykkel og kollektiv.

Under er det listet opp en del pågående prosjekter hvor tiltakene er rettet mot myke trafikanter. Status for de ulike planene/prosjektene varierer. Noen prosjekter er i oppstartsfasen, andre er nær ferdigstillelse. Oversikten er ikke uttømmende, men gir en samlet oversikt over aktiviteter hos de ulike partene når det gjelder satsing på gange, sykkel og kollektiv og bærekraftig mobilitet.

FÆRDER:

Reguleringsplanarbeid

- Dukenveien - Gang og sykkelvei mellom Knarberg og Steinklossveien.
- Vestfjordveien - Gang og sykkelvei fra Kjærånveien til Grååsveien i Vestskogen.
- Haugsveien - Gang og sykkelvei fra Haugsjordet til Briskebakken.
- Løkkeåsveien - Gang og sykkelvei mellom Berganveien og Dreggveien.

Andre prosjekter

- Skilting av gang- og sykkeløype - Skilting av gang- og sykkeløype over Nøtterøy og Tjøme.

TØNSBERG:

Reguleringsplanarbeid

- Kilen - Gang- og sykkelbro på Solkilen.

- Skallevoldstranda - Vurdere endret løsning for krysset.
- Skallevoldveien/Solliveien - Vurdere trasé for gs-vei /fortau og holdeplasser for buss.
- Gauterød (planlagt oppstart 2023) - Gang- og sykkelvei mellom Belesvei og Mortens vei.
- Ramnesveien - Gang- og sykkelvei fra Jareberg til Heianveien.

Andre prosjekter

- Sykkelfelt i Møllegaten (sykling mot enveiskjøring).
- Sykkelbokser for å sikre trygg sykkelparkering flere steder i byen. Bane Nor vurderer innkjøp av slike bokser på Tønsberg stasjon i 2023 som et strakstiltak for syklister.
- St.Olavsgate og Storgaten: Gange- og sykkeltilrettelegging.
- Grevinneveien/Stenmalen: Forlengelse av fortau med evt. ny kryssing over Stenmalen.
- Semslinna/Gamle Ramnesvei: Tilrettelegge krysningspunkt for gående og syklende.
- Prestegaten – sykkeltilrettelegging.
- Sykkeltrasé og sykkelstativ Fiskebrygga.
- Sykkeltrasé mellom Reperbanen og Færder videregående skole.
- Krysningspunkt for gående og syklende under Kanalbrua.

VESTFOLD OG TELEMARKE FYLKESKOMMUNE:

Reguleringsplanarbeid

- Fv. 3138 Syrbekkveien – Tiltak for gående og syklende.
- Fv. 35 Ås-Linnestad – Tiltak for gående og syklende.
- Fv. 311 Feskjær - Tiltak for gående og syklende.

Andre prosjekter

- Valløveien - Etablering av intensivbelysning ved krysningspunkter.
- Bylogistikk - Hvordan tilrettelegge for mer bærekraftig bylogistikk.
- Mobilitetspunkt - Prosjektet skal resultere i en eller flere mobilitetspunkt-piloter i Tønsberg. Arbeidet er blitt del av et større Inter.reg. -prosjekt om går fra 2022-25, og finansieres delvis gjennom EU-midler.
- AI-sensor - Sensorer kan klassifisere gående, syklende, el-sparkesykler motorsykler, biler, varebiler, busser med mer. Gir data med høy grad av nøyaktighet om trafikkstrømmer og antall trafikanter i valgte gatetversnitt. Basert på prøveprosjektet har fylket kjøpt inn to sensorer som er satt opp i krysset HW-allé/Jernbanegaten.

Kollektivtrafikk i Tønsberg-regionen

Fylkeskommunen har ansvaret for kollektivtrafikken i fylket. Det er Tønsberg-området som har flest kollektivreiser. I 2019 var det om lag 16,2 millioner kollektivreiser i fylket, og 4,9 millioner av disse ble foretatt i Færder og Tønsberg kommuner. Det utgjør om lag 30% av antall kollektivreiser i hele fylket. Pandemien har vært en krevende periode for kollektivtrafikken, men i Tønsberg-området er allerede om lag 90% av passasjerene tilbake sammenlignet med 2019.

Fylkeskommunen jobber stadig med å forbedre kollektivtrafikktilbudet. For at flere skal velge bussen må tilbudet være enkelt å forstå og bruke, bussene må gå ofte og bussene må ha god

framkommelighet. Kundene vil raskest mulig fram til reisemålet og kjøre færrest mulige omveier. Effekten av kollektivtiltak er størst når man satser helhetlig på utvikling av tilbudet. Flere virkemidler må kombineres for å nå målet om mer attraktiv kollektivtransport og øke andelen bussreisende framover.

I Tønsberg-området har man blant annet forenklet rutestrukturen og økt frekvensen, og det går nå busser hvert 10 minutt på flere ruter. Videre har fylket jobbet med prising av tilbudet og det er kommet flere nye produkter på markedet. Noen eksempler på nye produkter er:

- Utenom rush periodeprodukt.
- Flex 30/30 som gir kunden 30 reiser i løpet av 30 dager.
- Flex 15/30 som gir kunden 15 reiser i løpet av 30 dager.
- Kombinasjonsbillett sammen med Vy tog og Entur.

Finansiering

Igangsetting av reguleringsplanarbeid forutsetter finansiering. Det er også vanlig at reguleringsplanarbeidet først igangsettes når investeringsmidler til selve tiltaket foreligger. Planlegging av prosjektene i Bypakke Tønsberg-regionen har hittil vært finansiert gjennom forskuttering av bompenger ved at partene har stilt garanti for låneopptak gjennom bomselskapet Vegfinans Bypakke Tønsberg-regionen AS. Forskutteringene og garantistillelse har vært behandlet hos partene i flere omganger, i 2013 (FT 73/13), 2016 (FT 5/16), 2020 (FT 30/20), og sist i juni i 2022 (FT 46/22). Disse sakene har også vært forankret i bypakkas overordnede styringsgruppe (OSG).

Først når bypakken er vedtatt i Stortinget vil det utløses investeringsmidler til å gjennomføre bypakke-tiltakene.

Tildeling av midler fra den nye statlige tilskuddsordningen vil også først kunne skje etter at Stortinget har behandlet forslag til bypakke, og det er etablert en formalisert styringsmodell. Det er viktig å aktivt jobbe inn mot Stortinget med å synliggjøre bypakken og få frem betydning tilskuddsordningen kan få. Midlene som tildeles gjennom tilskuddsordningen, vil kunne gå til mindre investeringer i gang- og sykkelveier og kollektivtiltak. Midlene vil ikke kunne brukes til drift av kollektivtransport, som er en forskjell fra belønningsmidler og byvekstavtaler, hvor dette er mulig. Det er derfor viktig å jobbe videre politisk for å påvirke tilskuddsordningen i både størrelse og omfang.