

JournalpostID: 19/17531
Arkiv: PLANID-2019001,
PLANNAVN-Ny
fastlandsforbindelse, FA-L13

Saksbehandler: Anne Delbeck
Telefon:
Kommuneutvikling

Ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme - Oppstart av detaljregulering nr. 2019001.

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Hovedutvalg for kommunalteknikk	15.05.2019	120/19

Rådmannens innstilling

1. Oppstart av detaljregulering nr. 2019001 «Ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme» igangsettes jfr. plan- og bygningsloven §§ 12-3 og 12-8. Planavgrensning er iht. vedlagte kartskisse datert 10.04.19.
2. Følgende reguleringsplaner som overlappes av ny detaljregulering oppheves jfr.pbl. § 12-14 der de overlappes:

Reg. plan nr. 5 Ramdal, vedtatt 03.04.1974

Reg. plan nr. 112 Teieskogen sydøstre del, vedtatt 07.05.1974

Reg. plan nr. 113 Valhalla-Midtåsen, vedtatt 07.05.1974

Reg. plan nr. 116 Teieskogen, vedtatt 16.02.2005

Reg. plan nr. 133 Strandveien syd, vedtatt 06.05.1976

Reg. plan nr. 147 Del av Rv. 308 og 309 ved Teie, vedtatt 27.07.1978

Reg. plan nr. 152 Rv. 308 m/gang/sykkelvei og adkomster fra Grindstuveien til Kjernås,
vedtatt 16.09.2008

Reg. plan nr. 153 Glitre gartneri, vedtatt 05.02.1987

Reg. plan nr. 178 Landbruksplan nr. 2 Frogner m.m., vedtatt 11.06.1980

Reg. plan nr. 179 Landbruksplan nr. 3 Hjortnes-Skjæret, vedtatt 21.04.1981

Reg. plan nr. 190 Rambergåsen, vedtatt 27.01.1986

Reg. plan nr. 194 Industriområdet Kaldnes, vedtatt 23.01.1986

Reg. plan nr. 276 Del av eiend. gbnr. 3/1, 3/123, 3/133 m.fl., vedtatt 27.03.1996

Reg. plan nr. 292 Gang-/sykkelvei m.m. Kolbergveien, vedtatt 26.09.2001

Reg. plan nr. 335 Kirkeveien-Thueveien, vedtatt 06.09.2007

Reg. plan nr. 348 Teie idrettspark, skoler m.m., vedtatt 24.10.2007

Reg. plan nr. 5 E-1 Ramdal, endring, vedtatt 20.07.1979

Reg. plan nr. 194 E-1 Industriområdet Kaldnes endring, vedtatt 25.03.1992
Reg. plan nr. 2011004 Grindløkken, vedtatt 10.12.2014
Reg. plan nr. 2012004 Fjellveien 30-34, vedtatt 09.10.2013
Reg. plan nr. 2012006 Fjellveien 24, vedtatt 07.05.2014.

Det vises til de vurderinger og den begrunnelse som fremkommer i saksfremstillingen.

Hovedutvalg for kommunalteknikk 15.05.2019:

Behandling:

Tone Kalheim, Felleslista SV/Rødt og Reidar Gotteberg, MDG på vegne av Felleslista og MDG:
"Undertegnede har i hele prosessen stemt mot broløsningen fra Ramberg til Smørberg som det valgte alternativ til fastlandsforbindelse.

Vi har i hele prosessen gått inn for et østalternativ med parallell kanalbro begrunnet i forventning om redusert biltrafikk og av hensyn til miljø, kostnad og mer satsing på kollektiv trafikk. Vi ønsker derfor ikke å tilslutte oss vedtaket om en detaljregulering for broalternativet."

Bjørnar Godt Daae, H fremmet følgende tilleggsforslag til punkt 1:

"Ramdalveien 2 tas ut av planområdet."

Voteringer:

Daaes tilleggsforslag til punkt 1 falt med 8 mot 3 stemmer (H)

Rådmannens innstilling punkt 1 ble vedtatt med 9 mot 2 stemmer (Felleslista SV/R, MDG)

Rådmannens innstilling punkt 2 ble vedtatt med 9 mot 2 stemmer (Felleslista SV/R, MDG)

HFK- 120/19 Vedtak:

1. Oppstart av detaljregulering nr. 2019001 «Ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme» igangsettes jfr. plan- og bygningsloven §§ 12-3 og 12-8. Planavgrensning er iht. vedlagte kartskisse datert 10.04.19.
2. Følgende reguleringsplaner som overlappes av ny detaljregulering oppheves jfr.pbl. § 12-14 der de overlappes:

Reg. plan nr. 5 Ramdal, vedtatt 03.04.1974
Reg. plan nr. 112 Teieskogen sydøstre del, vedtatt 07.05.1974
Reg. plan nr. 113 Valhalla-Midtåsen, vedtatt 07.05.1974
Reg. plan nr. 116 Teieskogen, vedtatt 16.02.2005
Reg. plan nr. 133 Strandveien syd, vedtatt 06.05.1976
Reg. plan nr. 147 Del av Rv. 308 og 309 ved Teie, vedtatt 27.07.1978
Reg. plan nr. 152 Rv. 308 m/gang/sykkelvei og adkomster fra Grindstuveien til Kjernås, vedtatt 16.09.2008
Reg. plan nr. 153 Glitre gartneri, vedtatt 05.02.1987
Reg. plan nr. 178 Landbruksplan nr. 2 Frogner m.m., vedtatt 11.06.1980
Reg. plan nr. 179 Landbruksplan nr. 3 Hjortnes-Skjæret, vedtatt 21.04.1981
Reg. plan nr. 190 Rambergåsen, vedtatt 27.01.1986
Reg. plan nr. 194 Industriområdet Kaldnes, vedtatt 23.01.1986
Reg. plan nr. 276 Del av eiend. gbnr. 3/1, 3/123, 3/133 m.fl., vedtatt 27.03.1996
Reg. plan nr. 292 Gang-/sykkelvei m.m. Kolbergveien, vedtatt 26.09.2001
Reg. plan nr. 335 Kirkeveien-Thueveien, vedtatt 06.09.2007
Reg. plan nr. 348 Teie idrettspark, skoler m.m., vedtatt 24.10.2007
Reg. plan nr. 5 E-1 Ramdal, endring, vedtatt 20.07.1979

Reg. plan nr. 194 E-1 Industriområdet Kaldnes endring, vedtatt 25.03.1992

Reg. plan nr. 2011004 Grindløkken, vedtatt 10.12.2014

Reg. plan nr. 2012004 Fjellveien 30-34, vedtatt 09.10.2013

Reg. plan nr. 2012006 Fjellveien 24, vedtatt 07.05.2014.

Det vises til de vurderinger og den begrunnelse som fremkommer i saksfremstillingen.

Protokolltilførsel fra Felleslista SV/R og MDG:

Undertegnede har i hele prosessen stemt mot broløsningen fra Ramberg til Smørberg som det valgte alternativ til fastlandsforbindelse.

Vi har i hele prosessen gått inn for et østalternativ med parallell kanalbro begrunnet i forventning om redusert biltrafikk og av hensyn til miljø, kostnad og mer satsing på kollektiv trafikk. Vi ønsker derfor ikke å tilslutte oss vedtaket om en dtaljregulering for broalternativet.

Vedlegg:

Forslag planavgrensning, datert 10.04.19

Utvidet plangrense, datert 10.04.19

Utsnitt kommuneplanen

Oppstartsmøte 04.04.19 referat

Kommunedelplan - plankart, vedtatt 20.03.19

Kommunedelplan - bestemmelser og retningslinjer, vedtatt 20.03.19.

Tegninger/øvrigt saksdokumenter er tilgjengelige på kommunens hjemmeside.

Kortversjon

Det skal etableres ny fastlandsforbindelse fra Færder kommune til Tønsberg. Ny fastlandsforbindelse er et tiltak i Bypakke Tønsberg-regionen. Tiltaket skal gi en samfunnssikker vei til/fra Færder kommune og samtidig avlaste sentrum på Teie og i Tønsberg for biltrafikk. Den nye fastlandsforbindelsen skal også gi bedre fremkommelighet for buss/ kollektiv på dagens veinett.

Interkommunal kommunedelplan for prosjektet ble vedtatt av kommunestyret i Færder kommune 20.03.2019 og det skal utarbeides detaljregulering.

Rådmannen anbefaler oppstart av ny detaljregulering.

Innledning

Bypakke Tønsberg-regionen er et samarbeidsprosjekt mellom Vestfold fylkeskommune og kommunene Tønsberg og Færder, og har på vegne av Vestfold fylkeskommune og Færder og Tønsberg kommuner søkt om oppstart av detaljregulering for ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme.

Statens vegvesen leder det faglige planarbeidet for ny fastlandsforbindelse. Prosjektet er organisert med en politisk styringsgruppe, OSG og en administrativ styringsgruppe, ASG.

Kommunestyret i Færder kommune vedtok 20.03.2019 i KS-sak 018/19 følgende:

1. *Kommunedelplan ID nr. 0729 9003 «Ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme» datert 08.11.2017, sist revidert 02.05.2018, med tilhørende bestemmelser og retningslinjer av samme dato, vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15.*

Det vises til de vurderinger og den begrunnelse som fremkommer i saksfremstillingen.

Protokolltilførsel:

Miljøpartiet De Grønne stemmer imot innstillingen fordi vi mener at prosjektet det nå reguleres for er et overdimensjonert prosjekt det ikke er trafikkmessig behov for, er altfor kostbart og vil medføre store negative miljøkonsekvenser.

En ny utredning av Øst-alternativet med parallell kanalbro, oppgradering av Ringveien og tilkobling til Frodeåstunnelen er MDGs eneste ønske.

Ny fastlandsforbindelse starter med rundkjøring i krysset Smidsrødveien/Bekkeveien. Det skal vurderes i planprosessen om det er nødvendig å etablere bro for myke trafikanter langs vestsiden av Smidsrødveien, for eventuelt å legge til rette for planfri kryssing av Bekkeveien.

Videre skal det etableres to-felts kjørevei i Bekkeveien, med planfri kryssing for syklist/fotgjengere der ny vei krysser Eikeveien. Veien vil bli utvidet til firefeltsvei mot tunnelåpningen på Kolberg.

Vurdering av diverse kryssløsninger på Kolberg vil bli gjort i planprosessen. Veien skal gå i fjelltunnel fra Kolberg til Munkerekkeveien/Ramdalveien. I krysset ved Munkerekkeveien/Ramdalveien skal det

etableres rundkjøring i plan. Traséen går videre i tunnel gjennom Rambergåsen, med egen tunnel for syklist/fotgjengere, og i høy bru over Vestfjorden mot Smørberg. Seilingshøyden vil være om lag 40 meter. På brua over fjorden skal det bygges separat gang- og sykkelvei.

Det ble avholdt oppstartsmøte 04.04.2019.

Rådmannen anbefaler oppstart av planarbeid.

Faktagrunnlag

Plan- og bygningsloven kap. 12 – Reguleringsplan.

Plan- og bygningsloven § 12-3 – Detaljregulering.

Plan- og bygningsloven § 12-8 – Oppstart av reguleringsarbeid.

Plan- og bygningsloven § 12-14 – Endring og oppheving av reguleringsplan.

Hele eller deler av følgende gjeldende reguleringsplaner overlappes av ny detaljregulering:

Reg. plan nr. 5 Ramdal, vedtatt 03.04.1974

Reg. plan nr. 112 Teieskogen sydøstre del, vedtatt 07.05.1974

Reg. plan nr. 113 Valhalla-Midtåsen, vedtatt 07.05.1974

Reg. plan nr. 116 Teieskogen, vedtatt 16.02.2005

Reg. plan nr. 133 Strandveien syd, vedtatt 06.05.1976

Reg. plan nr. 147 Del av Rv. 308 og 309 ved Teie, vedtatt 27.07.1978

Reg. plan nr. 152 Rv. 308 m/gang/sykkelvei og adkomster fra Grindstuveien til Kjernås,
vedtatt 16.09.2008

Reg. plan nr. 153 Glitre gartneri, vedtatt 05.02.1987

Reg. plan nr. 178 Landbruksplan nr. 2 Frogner m.m., vedtatt 11.06.1980

Reg. plan nr. 179 Landbruksplan nr. 3 Hjortnes-Skjæret, vedtatt 21.04.1981

Reg. plan nr. 190 Rambergåsen, vedtatt 27.01.1986

Reg. plan nr. 194 Industriområdet Kaldnes, vedtatt 23.01.1986

Reg. plan nr. 276 Del av eiend. gbnr. 3/1, 3/123, 3/133 m.fl., vedtatt 27.03.1996

Reg. plan nr. 292 Gang-/sykkelvei m.m. Kolbergveien, vedtatt 26.09.2001

Reg. plan nr. 335 Kirkeveien-Thueveien, vedtatt 06.09.2007

Reg. plan nr. 348 Teie idrettspark, skoler m.m., vedtatt 24.10.2007

Reg. plan nr. 5 E-1 Ramdal, endring, vedtatt 20.07.1979

Reg. plan nr. 194 E-1 Industriområdet Kaldnes endring, vedtatt 25.03.1992

Reg. plan nr. 2011004 Grindløkken, vedtatt 10.12.2014

Reg. plan nr. 2012004 Fjellveien 30-34, vedtatt 09.10.2013

Reg. plan nr. 2012006 Fjellveien 24, vedtatt 07.05.2014

Vurderinger

Planavgrensning og plankart:

Detaljreguleringen vil ha samme planavgrensning som kommunedelplanen med unntak av en strekning for tunneltraséen gjennom Teieskogen. For å kunne optimalisere utformingen av tunnelen, med en slakere sving og kortere trasè, utvides planområdet noe i forhold til kommunedelplanen.

Detaljreguleringen innebærer en ytterligere detaljering av tiltakene i forhold til kommunedelplanen. Ferdig reguleringsplan vil derfor omfatte et mindre planområde enn kommunedelplanen.

Det reguleres vanligvis inn en sikkerhetssone på 20m rundt en tunnel. Det må vurderes i planprosessen om areal over tunneltraséene skal reguleres med overflatens formål, eller kun med eget plan/lag for tunnelene. Tykkelse på overdekning over tunnel har betydning for om overflaten skal reguleres med egne formål eller ikke. Hvis det er mer enn 20m overdekning over et tunneltak er det ikke ønskelig å regulere overflaten. Da må det i så fall må taes stilling til alle arealene på

bakkenivå, arealer som ikke har betydning for veiprosjektet.

Et argument for å regulere overflaten over tunnelene er muligheten til å kunne forby boring for grunnvarme. Mange ønsker å etablere energibrønner som erstatning for oljefyring. Skjer dette over tunnelene, kan et slikt borehull punktere tunneltaket. Etablering av energibrønner er ikke søknadspliktig. Det er derfor kun gjennom reguleringsbestemmelser det vil være mulig å forby/ha oversikt over eventuelle etableringer av energibrønner.

Rigg-/deponiområde:

I et så omfattende prosjekt som etablering av ny fastlandsforbindelse, hvor det blant annet skal tas ut store mengder stein fra tunnelene, vil det bli et stort overskudd på rene masser. Det er i utgangspunktet ikke ønskelig å transportere masser over Kanalbrua. Det bør derfor søkes å legge til rette for deponering av masseoverskuddet på Nøtterøy, evt. kan masser transporteres på lekter til massedeponi i sjø.

Alternative deponiområder/mellomlagringsplasser/permanent lagring av masser på Nøtterøy er Lofterød, Høgås og Strengsdal. Det må vurderes i reguleringsprosessen hvor det kan være mest aktuelt med massedeponi.

Kaldnes vest vil antagelig bli brukt som riggområde. Det kan også være aktuelt med riggområde ved tunnelåpningen på Kolberg.

Kommunalteknisk plan:

Etablering av ny fastlandsforbindelse vil få konsekvenser for eksisterende kommunalt ledningsnett, blant annet må eksisterende kommunale va-ledninger antagelig legges om flere steder.

I og med at kommunen er en av tiltakshaverne for detaljreguleringsplanen er det ikke aktuelt å inngå en utbyggingsavtale.

Plangebyr:

I følge § 2-2 i Forskrift om gebyr for handsaming av saker etter plan- og bygningslova er «samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur som skal være offentlig føremål» fritatt fra plangebyr. Det betyr at det ikke vil bli krevd gebyr for behandling av denne konkrete detaljreguleringsplanen.

Varsling/medvirkning:

Oppstart av reguleringsplan for ny fastlandsforbindelse vil bli varslet samtidig i Færder og Tønsberg kommuner, før sommeren 2019. Det vil bli arrangert informasjonsmøte i forbindelse med varsel om oppstart.

Konsekvensutredning:

Det ble i forbindelse med valg av løsning (bru, tunnel, trasè) gjennomført konsekvensutredninger av i alt syv alternativer. Utredningene omfattet prissatte- og ikke prissatte konsekvenser, risiko- og sårbarhetsanalyse, analyse av lokale og regionale virkninger, trafikale virkninger, kostnadsberegninger og finansieringsanalyser i samsvar med planprogrammet. Konsekvensutredningene for hovedtema «ikke-prissatte konsekvenser» ble gjennomført for landskapsbilde, nærmiljø og friluftsliv, naturmangfold, kulturmiljø og naturressurser. Det er derfor vurdert slik at det ikke er behov for ytterligere konsekvensutredninger i forbindelse med utarbeidelse av detaljreguleringen.

Det skal utarbeides rapporter om blant annet støy, luftforurensning, kapasitetsberegninger, geologi og geoteknikk, samt risikoanalyser.

Fremdrift

Reguleringsplanen forventes vedtatt rundt årsskiftet 2020/21. Etter dette skal det gjennomføres en

KS2 (statlige investeringsprosjekter med antatt kostnad over 750 millioner kroner skal gjennomgå ekstern kvalitetessikring før prosjektet eventuelt legges fram for Stortinget) samt behandling av bompengeproposisjonen i Stortinget. Dette er anslått å ta et år. Tidligst mulige byggestart vil være 2022 og tidligst mulige ferdigstilling 2025.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at planoppstart for detaljregulering nr. 2019001 «Ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy og Tjøme» ihht. planavgrensning på vedlagte kart datert 10.04.2019 igangsettes.